УТВЕРЖДАЮ

Директор ФСИН России

Г.А. Корниенко

« 11 » августа 2016 г.

ПЛАН

дополнительных мероприятий по противодействию коррупции

в Федеральной службе исполнения наказаний на 2016 – 2017 годы и его исполнение в УФСИН России по Еврейской автономной области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» Федеральной службой исполнения наказаний разработан и утвержден 13.05.2016 План противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы.

Вместе с тем в соответствии с поручением Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции от 21.07.2016 № А79-4715 в дополнение к Плану противодействия коррупции   
Федеральной службы исполнения наказаний на 2016 – 2017 годы необходимо провести отдельные мероприятия, направленные на противодействие коррупции при реализации контрольно-надзорных (в том числе разрешительных) функций, а также на проведение оценок коррупционных рисков.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия | Ответственные  исполнители | Срок  исполнения | Ожидаемый  результат | Объем средств на осуществление мероприятий по противодействию коррупции |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Мероприятия, направленные на противодействие коррупции**  **при реализации контрольно-надзорных (в том числе разрешительных) функций** | | | | | |
| 1.1. | Разработка образовательными организациями ФСИН России формы проведения мониторинга и инструментария мониторинга реализации контрольно-надзорных (в том числе разрешительных) функций работниками УИС и работниками организаций УИС, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой исполнения наказаний (далее – работники УИС). Согласование формы и порядка проведения мониторинга с управлением кадров ФСИН России и ФКУ НИИ ФСИН России. | Академия ФСИН России, ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России, ВИПЭ ФСИН России, ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России | 01.10.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2. | Проведение мониторинга реализации контрольно-надзорных (в том числе разрешительных) функций работниками УИС: | | | | |
| 1.2.1. | при осуществлении контроля и надзора в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, контроля за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей; при осуществлении надзора  за осужденными и лицами, содержащимися под стражей (пункты 1, 7 Положения о ФСИН, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314). Мониторинг осуществляется Академией ФСИН России  в УФСИН России по Рязанской области, результаты мониторинга согласовываются с управлением режима и надзора ФСИН России  и управлением организации деятельности тюрем и следственных изоляторов ФСИН России; | Академия  ФСИН России,  УФСИН России  по Рязанской области,  управление режима и надзора  ФСИН России,  управление организации деятельности тюрем  и следственных изоляторов  ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2.2. | при осуществлении контроля: за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений; за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста (пункты 1, 3, 7 Положения). Мониторинг осуществляется  ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России в ГУФСИН России  по Кемеровской области, результаты мониторинга согласовываются с управлением организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества ФСИН России; | ФКОУ ВО Кузбасский институт  ФСИН России,  ГУФСИН России по Кемеровской области,  управление организации исполнения наказаний,  не связанных  с изоляцией осужденных  от общества  ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2.3. | при осуществлении контроля за целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации (пункт 7 Положения). Мониторинг осуществляется ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России в ГУФСИН России по Самарской области, результаты мониторинга согласовываются с финансово-экономическим управлением ФСИН России и управлением делами ФСИН России; | ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России,  ГУФСИН России  по Самарской области,  финансово-экономическое управление  ФСИН России,  управление делами ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2.4. | при осуществлении функции  по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов уголовно-исполнительной системы  (пункт 7 Положения). Мониторинг осуществляется ВИПЭ ФСИН России в кустовой инспекции технического надзора УФСИН России по Архангельской области  и УФСИН России по Вологодской области, результаты мониторинга согласовываются с управлением организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных ФСИН России; | ВИПЭ  ФСИН России,  кустовая инспекция технического надзора  УФСИН России  по Архангельской области,  УФСИН России  по Вологодской области,  УОПД и ТАО ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2.5. | при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (пункт 7 Положения), при осуществлении ведомственного контроля качества  и безопасности медицинской деятельности подведомственных органов и организаций посредством осуществления полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  (статья 89 Федерального закона  от 21.11.2011 № 323-ФЗ). Мониторинг осуществляется ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России в ГУФСИН России по Пермскому краю, результаты мониторинга согласовываются с ФКУЗ ГЦГСЭН ФСИН России и управлением организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России; | ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,  ГУФСИН России по Пермскому краю,  ФКУЗ ГЦГСЭН ФСИН России,  управление организации медико-санитарного обеспечения  ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2.6. | при осуществлении ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении ФСИН России (статья 16 Федерального закона от 21.12.1994  № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»). Мониторинг осуществляется ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России в УФСИН России по Воронежской области, результаты мониторинга согласовываются  с управлением режима и надзора ФСИН России; | ФКОУ ВО Воронежский институт  ФСИН России,  УФСИН России  по Воронежской области,  управление режима и надзора  ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.2.7. | при осуществлении государственного ветеринарного надзора (статья 1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации  «О ветеринарии»). Мониторинг осуществляется ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России в ГУФСИН России по Пермскому краю, результаты мониторинга согласовываются с ФКУЗ ГЦГСЭН ФСИН России и управлением организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России. | ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,  ГУФСИН России по Пермскому краю,  ФКУЗ ГЦГСЭН ФСИН России,  управление организации медико-санитарного обеспечения  ФСИН России | 30.12.2016 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.3. | Формирование списков должностей, при замещении которых совершение коррупционного правонарушения работниками УИС является наиболее вероятным (возможным). | в соответствии  с подпунктами  1.2.1 – 1.2.7 | 01.02.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.4. | Осуществление детального мониторинга реализации контрольно-надзорных функций работниками УИС, замещающими должности, на которых наиболее вероятно (возможно) совершение коррупционного правонарушения. Выявление элементов (процессов), при реализации которых наиболее вероятно (возможно) возникновение коррупционных правонарушений. | в соответствии  с подпунктами  1.2.1 – 1.2.7 | 01.04.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.5. | Составление описания элементов (процессов), при реализации которых наиболее вероятно (возможно) возникновение коррупционных правонарушений, включающее:  1) характеристику элементов (процессов), при реализации которых наиболее вероятно (возможно) возникновение коррупционных правонарушений; 2) возможные выгоды или преимущества, которые могут быть получены работником УИС при совершении коррупционного правонарушения; 3) перечень должностей, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения; 4) перечень должностных лиц, участие которых необходимо для совершения коррупционного правонарушения; 5) вероятные формы полученной выгоды или преимущества. | в соответствии  с подпунктами  1.2.1 – 1.2.7 | 01.05.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.6. | Представление материалов мониторинга согласно пп 1.2 (1.2.1 – 1.2.7), 1.3, 1.4, 1.5 ответственными исполнителями в начальном и обобщенном виде в ФКУ НИИ ФСИН России. | в соответствии  с подпунктами  1.2.1 – 1.2.7 | 10.05.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.7. | Подготовка на основании проведенных мониторингов, предусмотренных подпунктами 1.2 (1.2.1 – 1.2.7), 1.3, 1.4, 1.5,  аналитического обзора, содержащего предложения по снижению уровня коррупционных правонарушений.  В аналитическом обзоре применить систему уровней коррупционной опасности: повышенный (синий), высокий (желтый), критический (красный). | ФКУ НИИ ФСИН России, Академия ФСИН России, Кузбасский институт ФСИН России, СЮИ ФСИН России, ВИПЭ ФСИН России, Воронежский институт ФСИН России | 01.09.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.8. | Разработка комплекса мер  по снижению уровня коррупционных рисков при реализации работниками УИС контрольно-надзорных (в том числе разрешительных) функций. | управление кадров ФСИН России | 01.11.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.9. | Подготовка предложений по внесению изменений в распоряжение ФСИН России  от 05.09.2014 № 178-р «Об утверждении Перечня коррупционно-опасных функций Федеральной службы исполнения наказаний». | управление кадров ФСИН России | 30.12.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 1.10. | Осуществление контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации работниками УИС при: | | | | |
| 1.10.1 | размещении заказов для централизованных закупок товаров медицинского назначения для нужд УИС и подготовке отчетов о медицинских расходах ФСИН России, в том числе по федеральным целевым программам; | ТО ФСИН России, учреждения, непосредственно подчиненные ФСИН России, организации УИС, созданные для выполнения задач, поставленных перед ФСИН, УОМСО ФСИН России | 30.12.2016,  30.12.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений при реализации контрольно-надзорных  функций | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| В целях контроля за размещением заказов подведомственными учреждениями ежемесячно сотрудниками группы государственного оборонного заказа и государственных закупок отдела тылового обеспечения УФСИН России по Еврейской автономной области при выездах в подведомственные учреждения осуществляется проверка по осуществлению заключения договоров. Также контроль осуществляется при ежегодных плановых документальных ревизиях финансово-хозяйственной деятельности, проводимых контрольно-ревизионной группы УФСИН России по Еврейской автономной области с включением в состав комиссии сотрудников группы государственного оборонного заказа и государственных закупок отдела тылового обеспечения УФСИН России по Еврейской автономной области. | | | | | |
| 1.10.2 | подготовке распорядительных документов на перевод осужденных из учреждений, исполняющих наказания, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации | ТО, НПУ и Организации, ОИП и СУ ФСИН России, УОМСО ФСИН России, ОУ ФСИН России | 30.12.2016,  30.12.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений при реализации контрольно-надзорных  функций | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| С целью контроля за подготовкой и направлением в суд материалов на замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания или изменение осужденным вида исправительного учреждения на более мягкий, в соответствии с указанием УФСИН России по Еврейской автономной области исправительные учреждения УФСИН России по Еврейской автономной области направляют в аппарат управления все подготовленные материалы для согласования с сотрудниками отделения собственной безопасности, оперативного отдела, группы воспитательной работы с осужденными УФСИН России по Еврейской автономной области. Кроме этого, в УФСИН России по Еврейской автономной области создана комиссия по проверке материалов на замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания или изменение осужденным вида исправительного учреждения. | | | | | |
| 1.10.3 | определении объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ по основным направлениям производственно-хозяйственной деятельности исправительных учреждений, обеспечение деятельности профессиональных образовательных учреждений ФСИН России, а также обеспечение природоохранной деятельности  и проведение специальной оценки условий труда; | ТО, НПУ и Организации, управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных ФСИН России | 30.12.2016,  30.12.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений при реализации контрольно-надзорных  функций | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| Определение объемов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности профессиональных образовательных учреждений ФСИН России, а также обеспечение природоохранной деятельности и проведение специальной оценки условий труда осуществляется на основании обоснованных расчетов подведомственными учреждениями потребности в бюджетном финансировании, поступившее финансирование распределяется в соответствии с предоставленными заявками.  Ведомственных целевых программ по производственно-хозяйственной деятельности учреждений в УФСИН нет. | | | | | |
| 1.10.4 | при обеспечении пропускного режима на охраняемых объектах УИС  и конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей,  из исправительных учреждений, следственных изоляторов на обменные пункты, в медицинские учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также на производственные объекты и обратно; | ТО, НПУ и Организации,  управление охраны и конвоирования  ФСИН России | 30.12.2016,  30.12.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений при реализации контрольно-надзорных  функций | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| Контрольные площадки КПП по пропуску транспорта оборудованы системой видеонаблюдения (не менее двух видеокамер) с выводом изображения на монитор заместителя начальника учреждения по охране. В некоторых случаях для документирования процесса досмотра используются переносные видеокамеры. Хранение видеоинформации о досмотре побегоопасного транспорта осуществляется сроком не менее семи суток. Ежедневно (методом опроса, запроса и просмотра видеоархива), осуществляется контроль за выпуском за пределы охраняемого объекта осужденных пользующихся правом передвижения без конвоя, вывода конвойных осуждённых для проведения аварийно-восстановительных работ. Продолжается практика негласных проверок организации пропускного режима с использованием муляжей предметов запрещенных к использованию осуждёнными и лицами, содержащимися под стражей, а также муляжей человека. При осуществлении проверок проводится просмотр видеоархива по осуществлению пропуска людей и транспортных средств.  При осуществлении конвоирования до обменного пункта и обратно осужденных и лиц, содержащихся по стражей, начальниками караулов используются портативные видеорегистраторы. По запросам УФСИН архивы предоставляются для анализа.  В учреждения здравоохранения государственного сектора временные караулы наряжаются на 12 часов после согласования состава караула с руководством УФСИН России по Еврейской автономной области, контроль за их службой осуществляется не менее 3-х раз за смену. При вывозе осужденных в медицинские учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения начальник караула при посещении кабинетов специалистов ведет видеофиксацию приема. В дальнейшем, с целью осуществления контроля проводится просмотр видеоархива. | | | | | |
| 1.10.5. | осуществлении учреждениями УИС оперативно-розыскной деятельности | ТО, НПУ и Организации, оперативное  управление  ФСИН России, управление организации деятельности тюрем  и следственных изоляторов  ФСИН России,  УСБ ФСИН России | 30.12.2016,  30.12.2017 | снижение уровня коррупционных правонарушений при реализации контрольно-надзорных  функций | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых  на содержание УИС |
| В течение отчетного периода в ходе проведения оперативно-розыскной деятельности в учреждениях УФСИН России по Еврейской автономной области нарушений антикоррупционного законодательства выявлено не было. В ходе проверок надзирающими органами нарушений в антикоррупционного законодательства не выявлено. С личным составом оперативного аппарата УИС области постоянно проводится работа по соблюдению антикоррупционного законодательства | | | | | |
| **2. Мероприятия, направленные на проведение оценок коррупционных рисков** | | | | | |
| 2.1. | Разработка и согласование с управлением кадров ФСИН России и ФКУ НИИ  ФСИН России формы и порядка проведения исследования (мониторинга). Подготовка перечня вопросов для проведения исследования (мониторинга) методом анкетирования коррупционных рисков, возникающих при реализации возложенных функций работниками УИС в ТО, НПУ и Организациях. Составление анкеты и определение объема выборки при предварительном анкетировании. | ФКОУ ВО Кузбасский институт  ФСИН России | 01.11.2016 | выявление коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых  на содержание УИС |
| 2.2. | Проведение предварительного анкетирования среди работников ГУФСИН России по Кемеровской области. Определение объема выборки при анкетировании. | ФКОУ ВО Кузбасский институт  ФСИН России,  ГУФСИН России по Кемеровской области | 30.12.2016 | выявление коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых  на содержание УИС |
| 2.3. | Проведение исследования (мониторинга) коррупционных рисков, возникающих при реализации возложенных функций среди работников УИС ТО, НПУ и Организаций, дислоцированных: | | | | |
| 2.3.1. | в Центральном и Северо-Западном федеральных округах; | Академия  ФСИН России,  ТО, НПУ  и Организации | 01.04.2017 | выявление коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых  на содержание УИС |
| 2.3.2 | в Южном и Северо-Кавказском  федеральных округах; | ФКОУ ВО Воронежский институт  ФСИН России,  ТО, НПУ  и Организации | 01.04.2017 | выявление коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 2.3.3 | в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах; | ФКОУ ВО Кузбасский институт  ФСИН России, ТО, НПУ  и Организации | 01.04.2017 | выявление коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 2.3.4 | в Приволжском и Уральском федеральных округах. | ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России, ТО, НПУ и Организации | 01.04.2017 | выявление коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 2.4. | Обобщение результатов исследований (мониторинга) коррупционных рисков, возникающих при реализации возложенных функций работниками УИС. | ФКУ НИИ  ФСИН России, управление кадров  ФСИН России | 01.08.2017 | снижение уровня коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 2.5. | Подготовка предложений по снижению уровня коррупционных рисков по результатам обобщения исследований (мониторинга) коррупционных рисков, возникающих при реализации возложенных функций работниками УИС. | управление кадров  ФСИН России | 01.10.2017 | снижение уровня коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |
| 2.6. | Подготовка проекта приказа ФСИН России о внесении изменений в приказ ФСИН России от 31.08.2009 № 372 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы в уголовно-исполнительной системе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей». | управление кадров  ФСИН России | 01.12.2017 | снижение уровня коррупционных рисков | в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание УИС |